

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН
муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области

215010, г. Гагарин, ул. Советская, д. 8, каб. 303, тел/факс (848135) 3-40-47,
ОГРН 1216700016785, ИНН/КПП 6722037040/672201001

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

«30» сентября 2024 года

№ 4- ПР

На основании пункта 2.3 Плана работы Контрольно-счетного органа муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетного органа муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от 22.12.2023 № 18-о/д (в редакции приказа от 15.04.2024 № 5-о/д), приказа Контрольно-счетного органа от 30.07.2024 № 11-о/д «О проведении контрольного мероприятия», решения Контрольно-счетного органа муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области на проведение контрольного мероприятия от 30.07.2024 № 6 в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «Солнышко» (далее МБДОУ – «Детский сад «Солнышко») по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Солнышко». Проверяемый период деятельности: с 01.01.2021 по 31.12.2023.

Проверка проведена в период с 06.08.2024 по 30.08.2024.

Объем проверенных средств – 41 315 816,84 рублей.

По результатам проверки оформлен Акт контрольного мероприятия № 5 от 09.09.2024.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки на общую сумму 5 032 856,35 рублей.

В ходе выборочной проверки установлено следующее.

- При проведении проверки выявлено, что Положение об экспертной комиссии по распределению и назначению стимулирующих выплат работникам МБДОУ «Детский сад «Солнышко» не утверждено, поскольку в приказе от 01.09.2015 № 102 отсутствует пункт об утверждении вышеуказанного Положения. Таким образом, отсутствует факт утверждения данного Положения, а также сведения о периоде его действия. Также необходимо отметить, что в представленном к проверке Положении отсутствует дата вступления его в силу и срок в течение, которого оно действует. Данные обстоятельства могут повлечь за собой признание всех стимулирующих выплат необоснованными.

- В нарушение пункта 3.1 Положения о плате, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на территории муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от 28.12.2017 № 2199, которым закреплен срок

внесения средств родителями (законными представителями) за присмотр и уход за детьми – до 10 числа текущего месяца, а в договорах об образовании по образовательным программам дошкольного образования, заключенных МБДОУ «Детский сад «Солнышко» с родителями (законными представителями) воспитанников, пунктом 3.4 предусмотрено, что оплата производится в срок не позднее 22 числа текущего месяца.

- В ходе контрольного мероприятия установлено наличие задолженности по родительской плате за присмотр и уход за детьми, выпустившимися из Учреждения. Согласно ведомостей по расчету с родителями за содержание детей в детском учреждении задолженность по родительской плате за присмотр и уход за детьми, выпустившимися из учреждения, по состоянию на 01.01.2022 составляла 26 562,33 рубля, на 01.01.2023 – 26 562,33 рубля и на 01.01.2024 – 26 914,33 рублей.

- В ходе контрольного мероприятия при выборочном обследовании выявлена несвоевременная постановка на учет земельного участка площадью 5126 кв. м. (кадастровый номер 67:03:0010108:97), переданного Учреждению в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от 03.07.2014 № 941. Земельный участок прошел государственную регистрацию права как объект МБДОУ «Детский сад «Солнышко» 09.02.2015, однако был принят к бухгалтерскому учету (поставлен на баланс) Учреждения 26.05.2022.

Несвоевременная постановка данного объекта на учет Учреждения и неполное отражение операций на счетах бухгалтерского учета, закрепленного рабочим Планом счетов (приложения № 14), свидетельствует о несоблюдении положений Учетной политики МБДОУ «Детский сад «Солнышко» и является нарушением Правил и норм, установленных Инструкцией по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти..., утвержденных приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

- В ходе контрольного мероприятия установлено, что в штатном расписании МБДОУ «Детский сад «Солнышко» предусмотрена должность старшего специалиста по закупкам в размере 0,5 ставки. На данную должность в соответствии с приказом «О приеме на работу по внешнему совместительству» от 01.10.2020 № 41-К принят сотрудник по внешнему совместительству. Также на данного работника приказом «О назначении контрактного управляющего» от 01.10.2020 № 95 возложены функции и полномочия, предусмотренные должностной инструкцией контрактного управляющего, ответственного за осуществление всех закупок, утвержденную приказом «Об утверждении должностной инструкции Контрактного управляющего» от 01.09.202 № 86, однако должность контрактного управляющего в штатном расписании МБДОУ «Детский сад «Солнышко» отсутствует. При этом необходимо отметить, что полномочия контрактного управляющего, возлагаемые на старшего специалиста по закупкам, полностью дублируют его обязанности, предусмотренные должностной инструкцией. В соответствии со статьями 15 и 57 Трудового кодекса Российской Федерации выполнение обязанностей, не предусмотренных штатным расписанием, не допускается.

- В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» информация о заключении договоров в реестре контрактов «ЕИС Закупки» размещена с нарушением сроков, а именно: Гражданско-правовой договор на подачу (отпуск) и потребление тепловой энергии потребителями от 01.01.2021 № 410242 с Обществом с ограниченной ответственностью «Смоленскрегионтеплоэнерго»; Договор энергоснабжения от 01.01.2021 № 6740200554 с Акционерным обществом «АтомЭнергоСбыт»; Договор энергоснабжения от 01.01.2022 № 6740200554 с Акционерным обществом «АтомЭнергоСбыт»; Гражданско-правовой договор на подачу (отпуск) и потребление тепловой энергии потребителями от 01.01.2022 № 410242 со «Смоленскрегионтеплоэнерго»; Гражданско-правовой договор на подачу (отпуск) и потребление тепловой энергии потребителями от 01.07.2022 № 410242 со «Смоленскрегионтеплоэнерго»; Гражданско-правовой договор на подачу (отпуск) и потребление тепловой энергии потребителями от 01.10.2022 № 410242 со «Смоленскрегионтеплоэнерго»; Договор энергоснабжения от 01.01.2023 № 6740200554 с Акционерным обществом «АтомЭнергоСбыт»; Гражданско-правовой договор на подачу (отпуск) и потребление тепловой энергии потребителями от 01.01.2023 № 410242 с Обществом с ограниченной ответственностью «Смоленскрегионтеплоэнерго».

- В нарушение пункта 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» была увеличена сумма обязательств по договору энергоснабжения от 01.01.2021 № 6740200554 более чем на 10%.

- В нарушение статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации 24.01.2022 было заключено дополнительное соглашение «Об увеличении Договора энергоснабжения № 6740200554 от 01 января 2021 г.». Также 24.01.2022 было заключено дополнительное соглашение «О расторжении Договора энергосбережения № 6740200554 от 01 января 2021г.», однако в вышеуказанном дополнительном соглашении от 14.01.2021 договор энергосбережения уже был расторгнут. Также, по информации Централизованной бухгалтерии кассовый расход по данному договору за 2021 год составил 225 350,0 рублей, однако фактически он составил 236 375,08 рублей. Из чего следует, что в рамках контрольного мероприятия работникам Контрольно-счетного органа была предоставлена недостоверная информация;

- В нарушение части 8 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не были внесены изменения в план-график после заключения 01.12.2022 дополнительного соглашения к Договору энергосбережения № 6740200554 от 01 января 2022 г. по увеличению цены Договора;

- В нарушение части 1 и части 8 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Гражданско-правовой договор на подачу (отпуск) и потребление тепловой энергии потребителями от 01.10.2022 № 410242 не размещен в реестре контрактов, при этом данный договор предусмотрен в плане-графике закупок на 2022 финансовый год и на плановый

период 2023 и 2024 годов и заключен на основании пункта 8 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ;

- В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2021 - 2022 годах при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МБДОУ «Детский сад «Солнышко» определяло цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением положений статьи 22 данного Федерального закона, так как Контрольно-счетному органу не представлена информация, содержащая обоснование цены контрактов/договоров, заключаемых МБДОУ «Детский сад «Солнышко» с единственным поставщиком. В связи с отсутствием обоснования при определении цены контрактов/договоров, заключенных с единственным поставщиком на основании вышеуказанных положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» данные закупки, в соответствии с частью 5 статьи 18 вышеуказанного Федерального закона, могут быть признаны необоснованными. В 2023 году Приказом Комитета по образованию Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от 28.06.2023 № 370 утвержден Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Комитетом по образованию Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области и требований к закупаемым муниципальным органом (наименование муниципального образования) и подведомственными ему казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), который распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Утвердить «Положение об экспертной комиссии по распределению и назначению стимулирующих выплат работникам МБДОУ «Детский сад «Солнышко», указать период действия данного Положения.

2. Привести в соответствие срок внесения родительской платы, указанный в договорах об образовании по образовательным программам дошкольного образования, заключенных МБДОУ «Детский сад «Солнышко» с родителями (законными представителями) воспитанников со сроком, указанным в Положении о плате, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на территории муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, утвержденном постановлением Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от 28.12.2017 № 2199.

3. Усилить работу по взысканию образовавшейся задолженности по родительской плате за присмотр и уход за детьми, выпустившимися из учреждения. Принять меры по недопущению образования задолженности в дальнейшем.

4. Исключить случаи нарушения положений Учетной политики МБДОУ «Детский сад «Солнышко» и нарушения Правил и норм, установленных Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н при ведении бухгалтерского учета в МБДОУ «Детский сад «Солнышко».

5. Привести в соответствие документы, регламентирующие трудовую функцию работника, принятого на должность старшего специалиста по закупкам в соответствии с действующим трудовым законодательством.

6. Исключить случаи нарушения части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении информация о заключении договоров в реестре контрактов «ЕИС Закупки».

7. Исключить случаи нарушения пункта 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при изменении суммы обязательств по заключенным договорам.

8. Не допускать нарушений статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении дополнительных соглашений по заключенным договорам.

9. Не допускать нарушений части 8 статьи 16 Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при внесении изменений в план-график.

10. Не допускать нарушений части 1 и части 8 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении информация о заключении договоров в реестре контрактов «ЕИС Закупки».

11. Соблюдать Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Комитетом по образованию Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области и требований к закупаемым муниципальным органом (наименование муниципального образования) и подведомственными ему казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденный Приказом Комитета по образованию Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от 28.06.2023 № 370 при осуществлении закупок, проводимых в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

12. Не допускать представления недостоверной информации по запросам работников Контрольно-счетного органа в период проведения контрольного мероприятия.

13. Рассмотреть вопрос об установлении должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и применении к ним мер дисциплинарной ответственности.

Информацию о принятых мерах по результатам рассмотрения настоящего Представления с приложением копий подтверждающих документов представить в Контрольно-счетный орган муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области в срок до **30.10.2024**.

Председатель Контрольно-счетного органа
муниципального образования
«Гагаринский район» Смоленской области


« 30 » 09 2024 г. Е. А. Нечаева